



Voordracht voor de raadsvergadering van

12 februari 2014

Jaar	2014
Afdeling	1
Nummer	0
Publicatiedatum	<vrije tekst griffie>
Agendapunt	<vrije tekst griffie>
Datum besluit B&W	7 januari 2014

Onderwerp

Vaststellen verordening tot wijzigen van de Verordening op de bestuurscommissies

Met deze voordracht stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:

Tekst van openbare besluiten
wordt gepubliceerd

De gemeenteraad van Amsterdam

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,

besluit

I. Vast te stellen de volgende

Verordening tot wijziging van de Verordening op de bestuurscommissies, vastgesteld bij raadsbesluit van 12 juni 2013 (Gemeentebblad afd. 3A, nr.101/438)

artikel 1

1. In artikel 1, eerste lid, komen de lettercodes achter de namen van de stadsdelen te vervallen.
2. De kaartbijlage waarnaar in het tweede lid wordt verwezen wordt bijgevoegd overeenkomstig de in bijlage 1 bij deze voordracht opgenomen kaart.

artikel 2

Artikel 2 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Waar in deze verordening bepalingen van de Gemeentewet of de Kieswet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, wordt gelezen voor:

- a. gemeente: stadsdeel;
- b. gemeentebestuur: bestuurscommissie, met uitzondering van artikel 7 voor zover daarin wordt verwezen naar artikel 36b sub r van de gemeentewet
- c. (gemeente)raad: algemeen bestuur;
- d. (college van) burgemeester en wethouders: leden van het dagelijks bestuur;
- e. burgemeester: voorzitter van het dagelijks bestuur;
- f. gedeputeerde staten: college van burgemeester en wethouders

artikel 3

Artikel 9 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden

1. Op de beëindiging van het lidmaatschap van het algemeen bestuur zijn de bepalingen uit de eerste en tweede paragraaf van hoofdstuk X van de

Kieswet van overeenkomstige toepassing.

2. Ten aanzien van de tijdelijke vervanging van een lid van het algemeen bestuur is de derde paragraaf van hoofdstuk X van de Kieswet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat een lid van het algemeen bestuur niet tijdelijk wordt ontslagen wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, maar verlof opneemt.
3. Gedurende het verlof als bedoeld in het tweede lid, is het lid dat met verlof gaat ontheven van zijn taken en bevoegdheden en kan het lid geen gebruik maken van zijn stemrecht. Het algemeen bestuur wordt gedurende het verlof met een tijdelijke vervanger aangevuld

artikel 4

Artikel 13 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. Het algemeen bestuur benoemt, na de periodieke verkiezing, in zijn eerste vergadering een voorzitter van het dagelijks bestuur.
2. Als bij stemming geen der kandidaten de volstrekte meerderheid behaalt dan vervult de lijsttrekker van de in de bestuurscommissie gekozen fractie waarop de meeste stemmen zijn uitgebracht, tijdelijk deze functie.
3. De twee overige leden van het dagelijks bestuur worden benoemd op de tweede maandag volgend op de datum waarop het algemeen bestuur is geïnstalleerd.
4. Op de in het vorige lid bedoelde dag vindt ook de definitieve benoeming van de voorzitter plaats als toepassing van het tweede lid heeft plaatsgevonden.
5. Als bij stemming geen der kandidaten de volstrekte meerderheid behaalt, wordt een tweede stemming gehouden tussen de twee kandidaten die bij de eerste stemming de meeste stemmen hebben verkregen.
6. Ten aanzien van de benoeming van de leden van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 38, 40 en 42 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
7. De benoeming ter vervulling van een plaats die tussentijds openvalt, geschiedt zo spoedig mogelijk.

artikel 5

1. Aan artikel 24, eerste lid worden aan het eind van de zin de woorden 'of gemandateerd' toegevoegd.
2. Het tweede lid wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:
De taken en bevoegdheden die door de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester worden overgedragen of gemandateerd worden vermeld in de bij deze verordening behorende bijlage 2 (taken) en bijlage 3 (bevoegdheden)
3. Er wordt een nieuw derde lid ingevoegd dat komt te luiden als volgt:
De bijlagen kunnen bij raadsbesluit, collegebesluit en burgemeestersbesluit worden gewijzigd, elk voor zover het de eigen taken en bevoegdheden van de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders respectievelijk de burgemeester betreft.
4. De leden 3 tot en met 5 worden vernummerd tot 4 tot en met 6.

artikel 6

Het tweede lid van artikel 25 wordt geschrapt.

artikel 7

Artikel 34, tweede lid wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

De budgetten van de bestuurscommissies worden vastgesteld in de gemeentebegroting.

artikel 8

Artikel 35, tweede lid wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks vóór een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen datum de ontwerpbegroting aan het college.

artikel 9

Artikel 36, derde lid wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden

Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks vóór een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen datum de ontwerpjaarstukken aan het college.

artikel 10

Artikel 37 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

In de Financiële verordening gemeente Amsterdam en de daarop gebaseerde beleidsnota's en uitvoeringsbesluiten worden de overige financiële regels voor de bestuurscommissies vastgelegd.

artikel 11

In artikel 39, eerste lid wordt het woord 'administratieve' vervangen door het woord 'administratiefrechtelijke'.

artikel 12

De huidige bijlage getiteld 'bevoegdheden bestuurscommissies' en de daarbij horende toelichting komen te vervallen.

II Kennis te nemen van de volgende wijzigingen in de toelichting op de Verordening op de bestuurscommissies:

A. De toelichting bij artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

In de eerste alinea komt de tweede volzin die begint met de woorden "De letters achter de namen van de stadsdelen etc" komt te vervallen.

B. De derde volzin in de toelichting bij artikel 4 wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

Bij het van kracht worden van deze verordening betekent dit dat het algemeen bestuur in de stadsdelen Centrum, Noord en Zuidoost uit 13 leden bestaat en dat het algemeen bestuur in de stadsdelen Oost, Zuid, West en Nieuw-West uit 15 leden bestaat.

C. De toelichting bij artikel 9 wordt als volgt aangevuld:

Geregeld is dat een lid van het algemeen bestuur niet tijdelijk wordt ontslagen, maar dat er sprake is van verlof. Gedurende het verlof wordt het lid van het algemeen bestuur van zijn functie ontheven en kan er in zijn plaats een vervanger worden benoemd. Het lid van het algemeen bestuur dat met verlof gaat maakt gedurende het verlof vanzelfsprekend geen gebruik van zijn stemrecht.

D. De toelichting bij artikel 13 wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

In het eerste lid wordt bepaald dat het algemeen bestuur in zijn eerste vergadering na de verkiezingen een voorzitter benoemt. Als er meerdere kandidaten zijn en geen van hen behaalt na stemming de volstreekte meerderheid dan voorziet het tweede lid er in dat de lijsttrekker van de groepering waarop bij de verkiezingen de meeste stemmen zijn uitgebracht tijdelijk als voorzitter functioneert, De definitieve benoeming van de voorzitter vindt in dat geval plaats tezamen met het benoemen van de twee overige leden van het dagelijks bestuur. In de verordening is bepaald dat deze benoemingen plaatsvinden op de tweede maandag volgend op de dag waarop het algemeen bestuur is geïnstalleerd.

Over de benoeming van de leden wordt gestemd (vijfde lid). Voor het overige is voor de benoeming van de leden van het dagelijks bestuur in grote lijnen aangesloten bij de procedure die voor de benoeming van wethouders geldt (zesde en zevende lid).

E. In de toelichting bij artikel 24 wordt in de derde volzin het woord 'drie' vervangen door 'twee'.

De vierde en vijfde volzin worden vervangen en komen als volgt te luiden:

Daar staan de taken (bijlage 2) en bevoegdheden (bijlage 3) in die door de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester aan de bestuurscommissies worden opgedragen, gedelegeerd dan wel gemandateerd. Deze bijlagen kunnen worden gewijzigd door middel van een besluit van het orgaan dat de taak of bevoegdheid heeft opgedragen, gedelegeerd dan wel gemandateerd.

De takenlijst en het bevoegdhedenregister volgen de 23 beleidsterreinen die in de verordening worden genoemd en vullen elkaar aan: bevoegdheden hangen samen met taken.

De vakinhoudelijke taken en bevoegdheden op deze 23 terreinen worden voorafgegaan door algemene taken en bevoegdheden die bij de uitvoering van alle specifieke beleidsterreinen een rol kunnen spelen.

Aan de tweede alinea wordt een zin toegevoegd die komt te luiden:

De geschetste procedure wordt alleen gevolgd als sprake is van inhoudelijke wijzigingen; het college draagt zorg voor technische wijzigingen.

F. De derde volzin van de eerste alinea in de toelichting bij artikel 25 wordt geschrapt.

G. De tweede volzin in de toelichting bij artikel 34 wordt vervangen en komt als volgt

te luiden:

De hoogte van het budget wordt bepaald in de begroting die door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

H. In de toelichting bij artikel 35 worden in de derde volzin na het woord 'ontwerpbegroting' de woorden 'aan het college' ingevoegd.

I. In de toelichting bij artikel 36 worden in de tweede volzin na het woord 'ontwerpjaarstukken' de woorden 'bij het college' ingevoegd.

J. De toelichting bij artikel 37 wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

Met de Financiële verordening gemeente Amsterdam, die de raad op 22 januari 2014 heeft vastgesteld, wordt de verordening bedoeld die iedere gemeente op grond van artikel 212 van de Gemeentewet verplicht is vast te stellen.

Op basis van deze verordening worden beleidsnota's en uitvoeringsbesluiten vastgesteld die o.a. verplichtingen bevatten waaraan alle gemeentelijke organisatieonderdelen moeten voldoen. Deze gelden ook voor de bestuurscommissies.

III Te bepalen dat deze besluiten in werking treden op 19 maart 2014

Wettelijke grondslag

Artikel 83 en 149 Gemeentewet

Bestuurlijke achtergrond

Op 12 juni 2013 heeft de raad de Verordening op de bestuurscommissies vastgesteld. Deze verordening treedt in de plaats van de Verordening op de stadsdelen en treedt op 19 maart 2014 in werking.

Als gevolg van nieuwe ontwikkelingen en inzichten sinds de tijd dat de verordening werd voorbereid en vastgesteld en in verband met een aantal geconstateerde omissies is het noodzakelijk dat de verordening op een aantal punten wordt aangepast.

Een belangrijke toevoeging aan de verordening wordt gevormd door de twee bijlagen waarin de taken en bevoegdheden worden vermeld die aan de bestuurscommissies worden opgedragen.

De takenlijst en het bevoegdhedenregister komen in de plaats van de huidige bijlage getiteld 'Bevoegdheden bestuurscommissies' met de daarbij behorende toelichting. De lijst en het register volgen zo veel mogelijk de benaming van de 23 beleidsterreinen die in de oude bijlage zijn genoemd.

Lijst en register vullen elkaar aan: bevoegdheden hangen samen met taken.

De vakinhoudelijke taken en bevoegdheden worden voorafgegaan door algemene taken en bevoegdheden die bij de uitvoering van alle specifieke beleidsterreinen een rol kunnen spelen.

Er is gekozen voor een integrale lijst en een integraal register waarin de taken en bevoegdheden zijn opgenomen van zowel de raad, het college als de burgemeester welke ter uitvoering aan de bestuurscommissies worden opgedragen.

Het register bevat zowel de bevoegdheden die worden gedelegeerd als de bevoegdheden die worden gemandateerd.

Dat biedt het voordeel dat alles in één document is te vinden.

Onderbouwing besluit

Ad artikel 1 De kaartbijlage bij het raadsbesluit van 12 juni ontbrak, deze omissie is nu hersteld. De verwijzing naar de lettercodes wekt verwarring en is in het kader van deze verordening ook niet relevant.

Ad artikel 2 De aanpassing van het artikel bestaat uit het schrappen van een aantal verwijzingen en het toevoegen van een nadere precisering om onderling tegenstrijdige uitkomsten te vermijden.

Ad artikel 3

Artikel 9 van de verordening wordt aangepast zodat het mogelijk wordt om een lid van het algemeen bestuur dat voor langere periode ziek wordt of met zwangerschapsverlof gaat gedurende die periode van zijn of haar taken te ontheffen en dat op diens plaats een tijdelijke vervanger kan worden benoemd.

Ad artikel 4

De aanpassingen in artikel 13 zijn ingegeven door de wens om enerzijds zo snel mogelijk na de verkiezingen een nieuw algemeen bestuur te kunnen installeren maar tegelijk enige ruimte te bieden voor het aanwijzen van het dagelijks bestuur.

Deze ruimte wordt gevonden door tijdens de eerste vergadering van het algemeen bestuur een voorzitter aan te wijzen en een bepaalde periode daarna (de tweede maandag nadat installering van het dagelijks bestuur heeft plaatsgevonden) de twee overige leden van het dagelijks bestuur. Zo kan de bestuurscommissie vanaf het moment van installering met haar werk aanvangen.

Ingeval niet meteen met een meerderheid van stemmen en voorzitter kan worden benoemd, voorziet het tweede lid van het artikel er in dat de lijsttrekker van de fractie waarop de meeste stemmen zijn uitgebracht voorlopig deze rol op zich neemt.

Ad artikel 5 in samenhang met artikel 12

De takenlijst en het bevoegdhedenregister vormen een belangrijk onderdeel van de verordening: hierin worden de aan de bestuurscommissies opgedragen taken en bevoegdheden precies aangegeven. Aanpassingen van de lijst en het register geschieden door het orgaan dat een taak of bevoegdheid opdraagt of eventueel weer terugneemt. In de verordening is opgenomen dat het college via een zogeheten voorhangprocedure de raad in de gelegenheid stelt zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken voordat het college tot overdracht overgaat.

Voor alle taken en bevoegdheden geldt de beperking dat een bestuurscommissie deze slechts kan uitvoeren binnen de door de (oorspronkelijk bevoegde bestuursorganen vastgestelde stedelijke kaders, vastgelegd in verordeningen, reglementen, beleidsregels etc. Voor bevoegdheden die worden gemandateerd geldt dat een bestuurscommissie deze dient te gebruiken in lijn met de instructies, voorwaarden en aanwijzingen die het oorspronkelijk bevoegde bestuursorgaan in dit verband heeft gegeven.

De algemene werkwijze en bevoegdheden die aan het begin staan van de takenlijst en het bevoegdhedenregister hebben betrekking op alle taken en bevoegdheden en horen bij het gebiedsgericht werken. Het gaat bij de werkwijze om zaken zoals:

- het signaleren en informeren van het college over de ontwikkelingen in de buurten en wijken en het leveren van input voor de stedelijke kaders (*oren- en ogenfunctie van de bestuurscommissie*); dit geldt ook voor politiek gevoelige onderwerpen waarbij hoge afbreukrisico's aanwezig zijn of stadsdeel-overstijgende belangen spelen
- het onderhouden en versterken van netwerken van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties (*de verbindende functie van de bestuurscommissie*);
- het voeren van regie op eventuele extra stedelijke inzet in buurten en wijken na besluitvorming in het college (*de regisserende functie van de bestuurscommissie*);
- het benutten, faciliteren en stimuleren van burgerparticipatie met gebruik van innovatieve (digitale) mogelijkheden en het delen van best practices (*de ondersteunende en stimulerende functie van de bestuurscommissie*);
- het opstellen van de gebiedsanalyse, -agenda, -plan (uitvoering) en -monitor als instrument om de hierboven genoemde functies van de bestuurscommissies te verwezenlijken

Bij de bevoegdheden gaat het o.a. om het kunnen verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen zoals het aangaan van overeenkomsten (mits deze handelingen voortvloeien uit de opgedragen taken en er financiële dekking voor aanwezig is), het behandelen en afdoen van klachten, beslissen op verzoeken om informatie op basis van de Wet openbaarheid van bestuur etc.

Het gaat om algemene bevoegdheden die nauw samenhangen met het uitoefenen van de specifieke bevoegdheden.

De oude bijlage en de daarbij horende toelichting zijn geschrapt omdat er bij de uitwerking van de takenlijst en het bevoegdhedenregister op verschillende terreinen teveel discrepantie was ontstaan tussen de verschillende teksten. In de dagelijkse praktijk van het werken met de lijst en het register leidt dat tot verwarring.

Ad artikel 6

Het tweede lid van artikel 25, waarin was geregeld dat het dagelijks bestuur van de bestuurscommissie bevoegd is om te besluiten om namens de bestuurscommissie rechtsgedingen, bezwaarprocedures of bestuursrechtelijke beroepsprocedures te voeren word geschrapt.

Deze bevoegdheid zal alleen geclausuleerd worden verleend, dat wil zeggen per individuele casus na overleg met het college.

Ad artikel 7 tot en met 10

De artikelen zijn aangepast aan de nieuwe Financiële verordening die onlangs door de raad is vastgesteld. Ten tijde van de vaststelling van de Verordening op de bestuurscommissies in juni van dit jaar was nog niet bekend hoe de financiële structuur van de gemeente er uit zou gaan zien.

Ad artikel 11

Hierbij was sprake van een foutieve benaming.

	Financiële paragraaf		
Grondexploitatie: Ja/Nee		Totale omvang krediet:	€
		Financiële dekking:	
Investing: Ja/Nee		Totale omvang krediet:	€

Jaar 2014
Afdeling 1
Nummer 0
Datum <vrije tekst griffie>

Gemeente Amsterdam
Gemeenteraad

Voordracht voor de raadsvergadering van 12 februari 2014

R

		Afschrijvingstermijn:				
		Gebruikt rentepercentage:	%			
		Looptijd krediet:				
Is de regeling kredieten van toepassing: Ja/Nee		Omvang aangevraagd krediet (excl BTW)	€			
Regeling Risicovolle Projecten van toepassing: Ja/Nee						
Zijn er risico's en zo ja, hoe worden deze beheerst?						
	Financiële gevolgen					
	Jaar T	T+1	T+2	T+3	T+4	Volgnummer
Kapitaallasten						
Overige exploitatielasten						
Baten						
Saldo ten laste van de algemene middelen						
Waarvan nog niet gedekt						

Toelichting

N.v.t.

Geheimhouding

N.v.t.

Stukken

Meegestuurd

Bijlage 1: kaart stadsdelen
Bijlage 2: takenlijst bestuurscommissies
Bijlage 3: bevoegdhedenregister bestuurscommissies
Bijlage 4: bijlage A bij bevoegdhedenregister - kaartbijlagen

Ter inzage gelegd

N.v.t.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Paul Schroth, DJZ, tel. 552 2295, e-mail p.schroth@amsterdam.nl
Jurien Korzelius, DJZ, tel. 552 2070, e-mail j.korzelius@amsterdam.nl

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam

A.H.P. van Gils, secretaris

E.E. van der Laan, burgemeester